

СОГЛАСОВАН

Министру здравоохранения  
Челябинской области



Ю.А. Семёнов

«11» 03 2020 г.

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания  
Комиссии по оценке эффективности  
организации и функционирования  
в Министерстве здравоохранения  
Челябинской области системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства

Российской Федерации  
от «11» 03 2020 г. №: 1/2020

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области требованиям  
антимонопольного законодательства за 2019 год**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства

В 2019 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, распоряжением Губернатора Челябинской области от 26.12.2018 г. № 1563-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Челябинской области», в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Челябинской области принято Положение об организации в Министерстве здравоохранения Челябинской области (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденное приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.08.2019 г. № 766 (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Министр здравоохранения Челябинской области. Приказом определены структурные подразделения, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, определены ключевые показатели и Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в министерстве антимонопольного законодательства (приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 25.12.2019 г. № 1415)

Приказом утверждено Положение о Комиссии по оценке эффективности организации

и функционирования в Министерстве, являющейся постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляющем внутренний контроль за функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса, а также утвержден состав указанной Комиссии.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный Комплаенс», в котором размещен Приказ, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве, о коллегиальном органе Министерства, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

## 2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом работники Министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Министерства при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства, в целях урегулирования разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства должны направлять обращения в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве здравоохранения Челябинской области антимонопольного комплаенса (далее - Комиссия).

В 2019 году на рассмотрение Комиссии указанные обращения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

1) запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

2) проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Министерства: выдача предупреждения о прекращении действий (бездейсия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Министерства

3) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

По ряду антимонопольных дел УФАС по Челябинской области признало в действиях Минздрава, в период с 2017 по 2019 годы, нарушения положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (6 предписаний УФАС по Челябинской области, по 3 – материалы переданы в УФАС по Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административной ответственности, по 2 делам – вопросы применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства рассмотрены в судебных инстанциях), в ряде случаев – в связи с тем, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты определения

исполнителя (поставщика, подрядчика), предписание об устранении нарушений закона выдано не было (40 дел, рассмотренных в УФАС по Челябинской области) жалобы были признаны УФАС по Челябинской области необоснованными, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения и действия Министерства признаны соответствующими Закону о контрактной системе, рассмотрение 1 жалобы прекращено в связи с ее отзывом заявителем.

При проведении анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, установлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерство при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В 2019 году осуществлены аукционы в электронной форме в количестве 1777 штук, запросы предложений 140 штук, открытый конкурс 1 штука.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществляются мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта комплаенс-рисков Министерства здравоохранения Челябинской области и мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (приказ Министерства от 15.08.2019 № 765), которая размещена на официальном сайте Министерства.

### 3. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В соответствии с Приказом об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

По ключевому показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим)»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{Пг}}{КН_{Оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с предыдущим, за 3 года;

КН<sub>Пг</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в предыдущем году;

КН<sub>Оп</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причины и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Министерству предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2017 году выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства, в 2018 году выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства, в 2019 году нарушения антимонопольного законодательства со стороны Министерства не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя, рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим годом) равен трем  $KCH=3$ .

По ключевому показателю «Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Дппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дппа - доля проектов правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кппа - количество проектов правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество проектов правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице.

$$Дппа = 1.$$

По ключевому показателю «Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Данный показатель рассчитан по формуле:

$$Днпа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кппа - количество правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

С учетом информации, изложенной в пункте 2 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице.

$$Днпа = 1.$$

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Министерстве в 2019 году антимонопольного комплаенса.

#### **Выводы:**

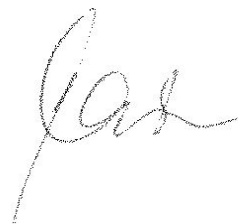
В настоящее время в Министерстве осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны акты Министерства в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Министерства.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Министерства по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Первый заместитель Министра  
здравоохранения Челябинской области,  
председатель Комиссии



В.В. Сахарова